

คำนำ

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) ของเทศบาลตำบลไหล่หิน จัดทำขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบฯ โดยคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลไหล่หิน ได้จัดประชุมประชาคมระดับหมู่บ้านทุกหมู่บ้านในเขตความรับผิดชอบ เพื่อให้ประชาชนเสนอปัญหา ความต้องการ โครงการที่เกิณศักยภาพของหมู่บ้าน และจัดทำแผนชุมชนประกอบการพิจารณาบรรจุลงแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) ซึ่งนอกจากจะผ่านการคัดกรองจากหมู่บ้านทุกหมู่บ้านในเขตความรับผิดชอบแล้ว ยังผ่านการพิจารณาในการประชุมประชาคมระดับตำบล เพื่อจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหา ความต้องการ โครงการในภาพรวมตำบล โดยคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลไหล่หิน ได้ทำการรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล โดยยึดความสอดคล้องของนโยบายผู้บริหารท้องถิ่น นโยบายของรัฐบาล นโยบายจังหวัด นโยบายอำเภอ และนโยบายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อกำหนดแผนสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความเป็นไปได้ และเกิดผลสัมฤทธิ์ได้จริง

ในการจัดทำแผนฯ ครั้งนี้ สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ทั้งกระบวนการแต่งตั้งคณะกรรมการทุกชุด ขั้นตอนในการดำเนินการจัดทำแผนรวมทั้งกระบวนการพิจารณาเห็นชอบของประชาคมหมู่บ้าน ตำบล และสิ้นสุดที่การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาตามลำดับ ซึ่งแผนพัฒนาสามปีนี้จะนำไปสู่การปฏิบัติได้จริง และการมีส่วนร่วมในการพัฒนาตามแผนฯ ของประชาชนในพื้นที่อีกด้วย

เทศบาลตำบลไหล่หิน ในฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนในท้องถิ่น จึงมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนให้เกิดผลในทางที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและสังคมที่ดียิ่งขึ้นไป ตามศักยภาพ กำลัง และความสามารถของบุคลากรทุกส่วน ทุกฝ่ายในเทศบาลตำบลไหล่หิน ดังนั้น การมีแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) จึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาตามเป้าหมาย อันจะก่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา

และงานแผนและงบประมาณ

เทศบาลตำบลไหล่หิน

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี	๒
๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี	๓
๑.๔ ประโยชน์ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี	๔
ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลทั่วไปของเทศบาลตำบลไหล่หิน	
๒.๑ ข้อมูลทั่วไป	๕
๒.๒ ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ	๙
๒.๔ ข้อมูลด้านสังคม	๑๐
๒.๕ ข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๑
๒.๖ ข้อมูลด้านอื่นๆ	๑๓
๒.๗ ศักยภาพในตำบล	๑๗
ส่วนที่ ๓ สรุปการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา	
๓.๑ ผลการดำเนินงานของเทศบาลตำบลไหล่หินในแผนพัฒนาที่ผ่านมา	๑๘-๓๐
๑. การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ	
๒. การประเมินประสิทธิภาพของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ	
๓.๒ ปัจจัยและสถานการณ์เปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา	
๓.๓ ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนา	
ส่วนที่ ๔ สรุปยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา	๓๑-๓๘
๔.๑ หลักและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาเทศบาลตำบลไหล่หิน	
๔.๒ วิสัยทัศน์การพัฒนา	
๔.๓ กรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด	
๔.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดลำปาง	
๔.๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอเกาะคา	
ส่วนที่ ๕ สรุปบัญชีโครงการพัฒนาแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๘)	๓๙-๔๑
๕.๑ รายละเอียดโครงการพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗) เทศบาลไหล่หิน	๔๒-๑๐๕

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. ลักษณะแผนพัฒนาสามปี

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้ให้คำนิยาม แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา ที่จัดขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปี ๒๕๕๗ – ๒๕๕๙ ของเทศบาลตำบลไหล่นาค เป็นแผนพัฒนาที่จัดทำขึ้นเพื่อเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้เทศบาลได้พิจารณาอย่างรอบครอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้เทศบาลนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด ซึ่งมีลักษณะสรุปได้ ดังนี้

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีนั้นมีสภาพความพร้อม ๒ ประการ คือ

๑. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม

๒. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี มีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

แผนพัฒนาสามปี มีลักษณะกว้าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
๒. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนา และวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
๓. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี
๔. เป็นเอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี มีดังนี้

- ๑.๒.๑ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาสามปีของเทศบาล
- ๑.๒.๒ เพื่อให้การดำเนินงานของเทศบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- ๑.๒.๓ เพื่อลดความซ้ำซ้อนของโครงการ/งาน/กิจกรรม ระหว่างส่วนราชการและเทศบาลที่ดำเนินการในพื้นที่
- ๑.๒.๔ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายได้อย่างถูกต้อง
- ๑.๒.๕ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน

๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผน

๑. ขออนุมัติโครงการ
๒. แจกโครงการที่ได้รับอนุมัติแล้วให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ
๓. จัดประชุมชี้แจง
๔. มอบหมายความรับผิดชอบ

ขั้นตอนที่ ๒ การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

๑. คณะกรรมการสนับสนุนรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/อำเภอและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๒. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดการประชุมร่วมระหว่าง คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นประชาคมท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณา คัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาเป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรม

๓. หลังจากได้แนวทางการพัฒนาแล้ว เวทีการประชุมร่วมพิจารณาโครงการ/กิจกรรมที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกมาใช้เป็นกรอบในการพัฒนา

๔. พิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์ หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา นำโครงการ/กิจกรรมจากแผนชุมชนที่เกินขีดความสามารถในการดำเนินการของชุมชนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาประกอบ และจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม เพื่อบรรจุลงในพัฒนาสามปี งบประมาณรายรับ รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๓ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

๑. การเก็บรวบรวมข้อมูล
๒. การวิเคราะห์ข้อมูล
๓. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
๔. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

๑. หลังจากได้แนวทางการพัฒนาแล้วคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์
การพัฒนามาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา
๒. พิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนายที่จะดำเนินการตามแนวทางที่
คัดเลือก

ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลพิจารณาคัดเลือกโครงการที่
สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนามาจัดทำโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา
ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของ
แผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี
โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย ๖ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญของเทศบาล

ส่วนที่ ๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ ๕ บัญชีสรุปโครงการ/กิจกรรม/รายละเอียดโครงการพัฒนา

ส่วนที่ ๖ การติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาสามปีไปปฏิบัติ

๒. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนำร่างไปปรับปรุงแล้ว
เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๗ การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

๑. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่างแผนพัฒนาสามปีผ่านความเห็นชอบการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือเสนออนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

๒. ผู้บริหารท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปี ที่ผ่านความเห็นชอบ จากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

๓. เมื่อสภาท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติแผนพัฒนาสามปีแล้วสภาท้องถิ่นจะส่งให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีและนำไปปฏิบัติ และแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาอำเภอ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประกาศให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบโดยทั่วกัน

๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๔.๑ ทำให้ประชาชนในเขตเทศบาลและใกล้เคียง ได้รับบริการขั้นพื้นฐานอย่างทั่วถึง และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

๔.๒ สามารถลดความซ้ำซ้อนของโครงการ/งาน/กิจกรรม ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓ เป็นเครื่องมือให้ผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง สามารถติดตามโครงการ/งาน/กิจกรรมได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

๔.๔ ทำให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเป็นไปอย่างถูกต้อง
